

«ЗАТВЕРДЖЕНО»

Директор

ВСП «Аграрно-економічного фахового коледжу
Полтавського державного
аграрного університету»



ШЕВНИКОВ Микола

20.02.2024 р.

ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5(4) пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником:
Електронні комунікаційні послуги споживачам, які здійснюють їх закупівлю за державні кошти ДК 021:2015 - 64210000-1 послуги телефонного зв'язку та передачі даних .

Розмір бюджетного призначення: 13 740,00 грн. згідно з кошторисними призначеннями на 2024 рік.

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5(4) пункту 13 Особливостей, роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави для здійснення:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

- 1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;
- 2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 121 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

- 1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;
- 2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 37 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного

стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за підпунктом 5 пункту 13: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до кінця 2024 року.

Відповідно до службової записки уповноваженої особи від 27.12.2023 існує потреба у здійсненні Закупівлі.

Враховуючи те, що Законом України «Про електронні комунікації» від 16.12.2020 № 1089-ІХ (далі – Закон № 1089) встановлено правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг» від 11 квітня 2012 року № 295 визначено порядок отримання послуг. АТ «Укртелеком» працює із застосуванням граничних тарифів на загальнодоступні телекомунікаційні послуги, затверджені рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, які мають застосовувати всі оператори телекомунікацій, що надають телекомунікаційні послуги і розташовані в Україні. Упродовж багатьох років послуги телефонного зв'язку на об'єктах замовника надаються АТ «Укртелеком». Сформовано телекомунікаційну мережу, а номери зафіксовано у відповідних довідниках. Контактні телефони відомі широкому колу державних органів влади, суб'єктам господарювання та громадськості.

Надання послуг здійснюється в цілодобовому режимі, номерний ресурс, лінійно-кабельні споруди, телекомунікаційне обладнання та з'єднувальні лінії знаходяться на балансі АТ «Укртелеком» в особі Полтавської філії АТ «Укртелеком». АТ «Укртелеком» надано Замовнику у користування телефонні номери (номерний ресурс), в тому числі додаткові паралельні номери, факсимільний зв'язок, які внесені у довідкову, інформаційну та іншу документацію та численні бази даних.

Відповідно до частини 1 статті 19 Закону № 1089 постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг мають право в тому числі на отримання та використання відповідно до Закону ресурсів нумерації з національного плану нумерації для надання електронних комунікаційних послуг та/або доступу до мереж. Статтею 74 згаданого Закону передбачено, що ресурс нумерації розподіляється суб'єктам господарювання, внесеним до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, а також іншим особам відповідно до цього Закону (користувач ресурсу нумерації) строком на п'ять років (якщо менший строк не зазначений заявником). Користувач ресурсу нумерації здійснює вторинний розподіл ресурсу нумерації кінцевим користувачам електронних комунікаційних послуг.

НКРЗІ є органом державного регулювання у сфері телекомунікацій, інформатизації, користування радіочастотним ресурсом та надання послуг поштового зв'язку. У визначеній сфері НКРЗІ здійснює повноваження органу ліцензування, дозвільного органу, регуляторного органу та органу державного нагляду.

Згідно до підпункту 1.19 Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про переоформлення дозволів на використання номерного ресурсу місцевих телефонних мереж ПАТ «Укртелеком» від 24.12.2019 № 625 ПАТ «Укртелеком» видано дозволу на використання номерного ресурсу на території м. Полтава та Полтавської області (територія використання, ємність та індекси якого зазначені у додатку до рішення НКРЗІ від 24.12.2019 № 625). Номерний ресурс (право на використання), яким користується замовник (565..., 573..., 569..., 607..., 608..., 609... та ін.) належить АТ «Укртелеком» на підставі зазначеного вище Дозволу. Надання телекомунікаційних послуг здійснюється в цілодобовому режимі і не передбачає можливості припинення та зміни оператора телекомунікацій для отримання вищезазначених послуг.

АТ «Укртелеком», маючи власну територіально розгалужену телекомунікаційну мережу та сервісно-технічну інфраструктуру, забезпечує замовника повним спектром телекомунікаційних послуг. Заміна номерної бази при переході до іншого оператора телекомунікаційних послуг призведе до необхідності витрачання коштів для оновлення усієї довідкової та інформаційної документації, та внесення відповідних змін до баз даних. Процес переходу на іншого оператора надання телекомунікаційних послуг буде здійснюватися тривалий час: відключення існуючих телефонних номерів, придбання нових номерів у іншого можливого оператора, прокладання нових мережевих комунікацій.

Перехід до надання телекомунікаційних послуг іншими операторами призведе не тільки до значних витрат коштів, але й на тривалий час погіршить оперативний зв'язок між замовником, філіями та іншими підприємствами, установами, організаціями.

Враховуючи викладене, наявні підстави для здійснення Закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу під час здійснення Закупівлі послуг телефонного зв'язку Полтавської державної аграрної академії з ПАТ «Укртелеком» в особі Полтавської філії ПАТ «Укртелеком», як виняток, підстави за підпунктом 5 пункту 13 Особливосте.

Документи, що підтверджують наявність підстави для здійснення закупівлі:

- Закону України «Про електронні комунікації»;
- Закон України «Про публічні закупівлі»;
- Рішення НКРЗІ «Про переоформлення дозволів на використання номерного ресурсу місцевих телефонних мереж ПАТ «Укртелеком» від 24.12.2019 № 625;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг» від 11 квітня 2012 року № 295;
- Лист Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 03.10.2020 № 3304-04/60124-06 «Щодо переговорної процедури закупівлі».

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення Закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення Закупівлі, як виняток, підстави за підпунктом 5 пункту 13 Особливостей: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень,

може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 38 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Уповноважена особа
Головний бухгалтер



КИРИЛЕНКО Катерина